



Warszawa, 15 marca 2021 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WAR.744.2.2021.BPe
(poprzednio: DRR.WRE.744.30.2019.MZS)

DECYZJA

Na podstawie art. 9 ust. 7 oraz ust. 13 w zw. z art. 74 ust. 1 Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197/24 z dnia 25.7.2015 dalej „rozporządzenie CACM”), w związku z art. 5 ust. 3 i ust. 6 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/942 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. UE L 158/22 z 14.6.2019, dalej „rozporządzenie ACER”) w związku z art. 30 ust. 1 oraz art. 23 ust. 2 pkt 11) ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, z późn. zm., dalej jako „PE”) oraz na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm. dalej jako „KPA”)

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna

z siedzibą w Konstancinie Jeziornej,

zawartym w piśmie z dnia 25 września 2019 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.139) o zatwierdzenie dokumentu pt. „Wspólna metoda podziału kosztów redysponowania i zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 74 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” (dalej: metoda RCSS), uzupełnionego pismami z dnia 17 grudnia 2019 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.141), z dnia 22 grudnia 2020 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.152) oraz z dnia 24 lutego 2021 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.156)

postanawiam

zatwierdzić dokument pt. „Wspólna metoda podziału kosztów redysponowania i zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 74 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 25 września 2019 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.139) operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie Jeziornej (dalej: „PSE S.A.”) wystąpił z wnioskiem do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) o zatwierdzenie dokumentu pt. „Wspólna metoda podziału kosztów redysponowania i zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 74 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” (dalej jako: „wniosek” lub „dokument”). Wniosek ten został uzupełniony pismami z dnia 17 grudnia 2019 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.141), z dnia 22 grudnia 2020 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.152) oraz z dnia 24 lutego 2021 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.156).

W dniu 20 lutego 2019 roku, krajowe organy regulacyjne regionu Hansa zatwierdziły propozycję OSP regionu Hansa dotyczącą metody dla regionalnej RCCS w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa¹.

W dniu 1 kwietnia 2019 r. Agencja ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej „ACER”) wydała decyzję Nr 04/2019 on the Electricity Transmission System Operators’ proposal for amendments of the determination of Capacity Calculation Region² w której ACER zdecydowała o dodaniu połączenia pomiędzy duńskim a holenderskim obszarem rynkowym DK1-NL (tzw. COBRACable) do obszaru wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa. W związku z tym OSP, w tym TenneT NL (ponownie), przedłożyli zatwierdzone metody, w tym metodę RCCS, krajowym organom regulacyjnym obszaru Hansa do ponownej akceptacji.

Ostatni krajowy organ regulacyjny otrzymał propozycję OSP dotyczącą metody dla regionalnych RCCS w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych regionu Hansa w dniu 30 września 2019 r. wraz z oddzielnym dokumentem wyjaśniającym i niezbędnymi tłumaczeniami krajowymi. Zgodnie z art. 9 ust. 10 rozporządzenia CACM termin na porozumienie krajowych organów regulacyjnych upłynąłby 30 marca 2020 r.

Krajowe organy regulacyjne, zwłaszcza w świetle spodziewanej decyzji Komisji Europejskiej w sprawie zwolnienia dla rozwiązania Kriegers Flak Combined Grid Solution³, zwróciły się do ACER w dniu 6 marca 2020 r. o przyznanie sześciomiesięcznego przedłużenia, zgodnie z art. 6 ust. 10 akapit trzeci rozporządzenia ACER, przesuwając tym samym termin do dnia 30 września 2020 r.

W dniu 30 września 2020 r. krajowe organy regulacyjne złożyły do OSP wspólny wniosek o zmianę przedmiotowej metody, zgodnie z art. 9 ust. 12 rozporządzenia CACM, który miał uwzględnić następujące kluczowe punkty:

- zmiana odniesień do rozporządzenia (UE) nr 714/2009 i dyrektywy 2009/72/WE, odpowiednio do odniesień do rozporządzenia (UE) 2019/943 i dyrektywy (UE) 2019/944, w tym przepis dotyczący zarządzania;

¹ Decyzja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 20 lutego 2019 r. (znak: DRR.WRE.7.2019.PSt)

² [ACER Decision 04-2019 on electricity TSOs proposal for amendments of CCRs.pdf \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020D2123&from=EN)

³ COMMISSION DECISION (EU) 2020/2123 z 11.11.2020 (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020D2123&from=EN>)

- dodanie odniesienia do odpowiedniego artykułu rozporządzenia CACM w nocy OSP do Metody Hansa RCCS;
- dodanie informacji o podziale kosztów w przypadku „nowych” rodzajów kosztów, co nie wynikało wprost z art. 74 rozporządzenia CACM;
- dostosowanie art. 3 ust. 1 lit. c), art. 3 ust. 2 lit. a) do b) oraz załącznika 1 do metody RCCS, w zależności od decyzji Komisji Europejskiej w sprawie rozwiązania Kriegers Flak Combined Grid Solution.

Zmieniona propozycja dotycząca regionalnych RCCS w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa została złożona do krajowych organów regulacyjnych w dniu 18 grudnia 2020 r., wraz z odrębnym dokumentem wyjaśniającym. Prezes URE otrzymał przedmiotowy wniosek 30 grudnia 2020 r. Natomiast ostatni krajowy organ regulacyjny otrzymał zmienioną propozycję 15 stycznia 2021 r.

Artykuł 9 ust. 12 rozporządzenia CACM nakłada na krajowe organy regulacyjne obowiązek wzajemnych konsultacji, ścisłej współpracy i koordynacji w celu osiągnięcia porozumienia i podjęcia decyzji w ciągu dwóch miesięcy od otrzymania wniosków od ostatniego zainteresowanego krajowego organu regulacyjnego. W związku z tym, termin na zatwierdzenie przedmiotowej propozycji upływa w dniu 15 marca 2021 r.

W dniu 26 stycznia 2021 r. krajowe organy regulacyjne rozpoczęły proces przeglądu propozycji regionalnych RCCS w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 5 ust. 6 rozporządzenia ACER. Krajowe organy regulacyjne zgodziły się wyjaśnić wzajemne powiązania między decyzją Komisji w sprawie połączonego rozwiązania Kriegers Flak Combined Grid Solution a metodą RCCS. W związku z tym, zdecydowano się dostosować punkt 15 Motywów metody RCCS, zastępując zdanie „Niniejsza decyzja nie ma wpływu na tę metodologię RCCS” zdaniem „Niniejsza metodologia RCCS jest zgodna z decyzją Komisji”.

Ponadto, krajowe organy regulacyjne dodały krótki opis decyzji Komisji w sprawie rozwiązania Kriegers Flak Combined Grid Solution. Zmieniono także kilka niejasnych sformułowań.

Dzięki ścisłej współpracy i koordynacji między sobą oraz po konsultacji z Europejską siecią operatorów systemów przesyłowych energii elektrycznej (ang. *European network of transmission system operators for electricity*, dalej: „ENTSO-E”) oraz OSP i koordynatorem ds. bezpieczeństwa regionalnego (ang. *Regional Security Coordinator*, dalej: „RSC”) regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa, krajowe organy regulacyjne osiągnęły w dniu 10 marca porozumienie w sprawie zatwierdzenia zmienionego wniosku.

Krajowe organy regulacyjne skonsultowały zmienioną metodę RCCS z OSP i RSC regionu wyznaczania zdolności przesyłowej Hansa, a także z ENTSO-E. Krajowe organy regulacyjne konsultowały zmienioną metodę RCCS od 18 lutego do 25 lutego 2021 r. Krajowe organy regulacyjne nie otrzymały odpowiedzi na prośbę o konsultacje od ENTSO-E ani RSC. Krajowe organy regulacyjne otrzymały jedynie następującą odpowiedź od OSP CCR Hansa: „OSP uważają, że następujące zmiany wprowadzone w propozycji RCCS są dopuszczalne:

- Modyfikacje odzwierciedlające decyzję Komisji (UE) 2020/2123 z dnia 11 listopada 2020 r. w sprawie odstępstwa dla KF CGS zgodnie z art. 64 rozporządzenia (UE) 2019/943;
- Modyfikacje odzwierciedlające zmienione rozporządzenie (UE) 2019/943 w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej w ramach pakietu Czysta energia dla wszystkich Europejczyków (CEP);

- Wprowadzenie ust. 4 w art. 2, aby OSP powiadamiali krajowe organy regulacyjne w przypadku uwzględnienia kosztów innych niż te, o których mowa w art. 2 ust. 2 lit. a) ppkt (ii) - (v).

W celu zachowania spójności użytych terminów, OSP sugerują używanie w całym dokumencie terminu Krieger's Flak Combined Grid Solution. Termin ten jest zgodny z Decyzją Komisji (UE) 2020/2123 oraz z innymi propozycjami Hansa CCR. W praktyce oznaczałoby to zmianę następujących części w RCCS przedłożonym do konsultacji:

- Ostatnie zdanie motywu (15) w sekcji Preambuła
- Artykuł 3 ust. 1 lit. c)
- Kolumna „Połączenie międzysystemowe” w tabeli w załączniku 1

OSP Hansa załączyli do tego e-maila dokument, w którym powyższa sugestia jest odzwierciedlona w trybie śledzenia zmian. OSP nie chcą na tym etapie proponować żadnych dalszych modyfikacji RCCS. OSP pozostają otwarci na dalszą wymianę informacji z krajowymi organami regulacyjnymi na ten i inne tematy związane z Hansa CCR.”

Mając na uwadze powyższy komentarz, krajowe organy regulacyjne regionu Hansa ujednoliciły użycie terminu Kriegers Flak Combined Grid w całym tekście. Co więcej, niemiecki regulator BNetzA opublikował zmienioną metodę RCCS na swojej stronie internetowej do konsultacji w terminie od 28 lutego do 5 marca 2021 r., jednakże nie wpłynęły żadne uwagi w procesie konsultacji.

W konsekwencji, krajowe organy regulacyjne regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa osiągnęły w dniu 10 marca 2021 r. porozumienie w sprawie przeglądu i zatwierdzenia zmienionego wniosku dotyczącego metodyki dla RCCS w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 74 rozporządzenia CACM.

Mając powyższe na względzie należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i nast. Kodeksu postępowania cywilnego – j. t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1575 ze zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2020 r. poz. 755 ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz

o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.

4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznie/

Załącznik nr 1: Wspólna metoda podziału kosztów redysponowania i zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 74 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

Otrzymuje:

1. **Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.**
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. **a/a**